

# ПРАВО КАЖДОГО

www.frpk.ru

№ 6 (44)

2013 год

Информационно-аналитическое издание Фонда развития правовой культуры



Армен Уриханян

## ВСЕРОССИЙСКИЙ ДЕНЬ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ: ВЗГЛЯД ПРОФЕССИОНАЛОВ

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям в РИА Новости состоялась пресс-конференция «Бесплатная юридическая помощь в России: Всероссийский день правовой помощи детям».

Мероприятие, посвященное этому событию, прошло при информационной поддержке Российского агентства правовой и судебной информации. Пресс-конференция была посвящена вопросам оказания правовой помощи населению в контексте акции, а также перспективам развития Закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Окончание на стр. 2

### От Рюрика до Тандема



#### КОНСТИТУЦИИ – 20 ЛЕТ

Считается, что проекты первых российских конституций, которые были, конечно же, направлены на ограничение абсолютной монархии, появились в XIX в. Но уже в начале XVII в. были предприняты попытки ограничить царскую власть, что можно рассматривать как элемент конституционной монархии.

Стр. 3, 8

### Горячая тема

#### ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ НЕДВИЖИМОСТЬЮ КОРПОРАЦИЙ

В Москве в конце ноября состоялся ежегодный экономико-правовой форум «Управление недвижимостью корпораций (REMIC 2013)». Мероприятие было призвано способствовать улучшению делового климата в России путем выработки и продвижения эффективных механизмов управления активами крупных корпораций.

Стр. 4–5



### Больной вопрос



#### НА ЧТО МЫ БУДЕМ ЖИТЬ В СТАРОСТИ?

Государство кардинально меняет пенсионную систему, как выяснить размер будущего пособия по старости, и что поможет его увеличить?

Намерения у Правительства (именно в его недрах родились революционные правила), как всегда, исключительно благие. Мы уйдем от нынешней запутанной системы начисления пенсий, которая в итоге выливается сейчас в уравниловку: одинаково низкие пособия по старости для всех, поясняют чиновники.

Стр. 6–7

### Конкурс

#### В ДЕНЬ КОНСТИТУЦИИ СТАРТУЕТ IX КОНКУРС «ПРАВОВАЯ РОССИЯ»

Российская ассоциация правовой информации «ГАРАНТ» 12 декабря объявляет открытие IX Всероссийского профессионального конкурса «Правовая Россия». Регистрация участников будет проходить на портале [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

В конкурсе 11 номинаций, 9 из которых по отраслям права. Зарегистрироваться и пройти тестовое задание первого тура могут граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое или экономическое образование, студенты вузов юридических и экономических факультетов, а также журналисты.

Стр. 7





## События

ВСЕРОССИЙСКИЙ ДЕНЬ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ:  
ВЗГЛЯД ПРОФЕССИОНАЛОВ

Всероссийский день правовой помощи – плод совместных усилий нескольких правовых институтов России, в том числе нотариата и адвокатуры, муниципальных властей. В дискуссии приняли участие заместитель министра юстиции РФ Елена Борисенко, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, президент Федеральной нотариальной палаты Мария Сазонова, директор департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки Евгений Сильянов, президент Федеральной палаты адвокатов Евгений Семеняка и председатель Координационного совета молодых юристов АЮР Денис Паньшин.

Идея проведения бесплатных профессиональных консультаций для граждан по вопросам прав детей, взаимоотношений детей и родителей, а также юридическим аспектам усыновления, опеки и попечительства, по мнению Елены Борисенко, воплотилась в проведении акции. Важно отметить, что на первый план выходит проблема низкой правовой культуры и неосведомленности граждан о возможности получить бесплатную юридическую помощь. Мероприятия, организованные по всей стране, будут способствовать повышению юридической грамотности населения, и акция перерастет в долгосрочный проект.

Павел Астахов очертил круг проблем, назвав основные «болевые точки»: жилищные проблемы, вопросы семейных отношений, увеличение числа разводов, детей-сирот. При этом он отметил, что на смену материальному дефициту пришел духовный и правовой, и высказал мысль о том, что в наши дни на первый план выходит борьба с правовым нигилизмом. Правозащитник, говоря о праве ребенка на семью, проиллюстрировал остро стоящие проблемы, представив точку зрения директора интерната, убежденной в том, что жизнь ребенка в ее учреждении будет лучше, чем в приемной семье, и пример практичности матери, направившей своих дочерей в интернат для того, чтобы, достигнув совершеннолетия, они смогли получить квартиры. Павел Астахов отметил невозможность возвращения ювенальной юстиции на русскую почву и подчеркнул необходимость обеспечить возрождение традиционных ценностей.

Евгений Семеняка отметил вклад адвокатов в оказание бесплатной правовой помощи населению, добавив, что представления о финансовых приоритетах в деятельности адвокатов не совсем правильны.

Закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не идеален, но становится основой для профессионалов, оказывающих содействие гражданам, которое в сущности является либо субсидированной помощью, либо продиктованным моральным долгом.

Евгений Сильянов говорил о проблемах, связанных с усыновлением детей, отметив несоответствие между числом детей-сирот и числом потенциальных усыновителей: по данным Министерства образования и науки, их, соответственно, 110 и 18 тысяч. Усыновители также нуждаются в квалифицированной юридической помощи.

Нотариат России обладает высоким потенциа-

**«На первый план выходит проблема низкой правовой культуры и неосведомленности граждан о возможности получить бесплатную юридическую помощь. Мероприятия, организованные по всей стране, будут способствовать повышению юридической грамотности населения, и акция перерастет в долгосрочный проект».**

лом для оказания бесплатной юридической помощи. Мария Сазонова отметила, что специалисты оказывают правовую помощь малообеспеченным семьям, приемным родителям, детям, оставшимся без попечения родителей, а также систематически проводят благотворительные акции: тысячи сирот получили поддержку специалистов, моральную и материальную помощь от нотариального сообщества. При этом нотариальное сообщество использует разные формы и методы оказания бесплатной юридической помощи, в частности, прием



и консультирование в нотариальных конторах, в нотариальных палатах субъектов РФ, создание консультативных центров на базе нотариальных палат, организация и проведение выездных приемов в отдаленных малонаселенных и труднодоступных районах, организация помощи совместно с органами местного самоуправления, участие в работе многофункциональных центров.

Важно отметить, что нотариус доступен, и к нему может обратиться любой человек с просьбой оказать юридическую помощь вне нотариальной процедуры.

Денис Паньшин говорил о вкладе молодых специалистов в акцию, их энтузиазме, стремлении помочь людям.

Всероссийский день правовой помощи детям – лишь первая ступень долгосрочного проекта, призванного системно развивать юридические знания и прививать правовую культуру с малолетства. Кроме того, он может стать началом процесса выстраивания связей и консолидации усилий правового сообщества, власти, общественности и прессы для оказания бесплатной юридической помощи населению и формирования правового поля страны.

**Анна НИКИФОРОВА**

Каждому подписчику журнала  
**НОТАРИАЛЬНЫЙ  
ВЕСТНИКЪ**



в подарок настольный календарь  
ЗВЕЗДНЫЙ РЕЕСТР  
НОТАРИАТА  
**2014**



**Анна ДОБРЮХА,**  
юридический  
обозреватель  
«Комсомольской  
правды»

## Участковым дан приказ: проверять жилье у нас

Не то, чтобы сотрудников полиции будет интересовать, протекают ли у вас трубы и сыпется ли штукатурка. После нескольких громких инцидентов с участием мигрантов наши власти решили принять жесткие и действенные меры по «отлову» иностранцев, нелегально проживающих в РФ. А где им еще находиться, как не в квартирах несознательных граждан, готовых сдать жилплощадь хоть черту лысому?! Заодно государство задумало бюджет пополнить: в ходе поквартирных рейдов наверняка обнаружатся иногородние россияне, живущие без регистрации. А это – штраф 1500–2500 руб. с самого жильца и 2000–2500 руб. с хозяина жилплощади (статья 19.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях). Плюс процветающая сдача квартир в аренду без уплаты налогов – если такое дело раскрутить, то и 13%-ый налог с выручки изъять можно, и еще более весомый штраф (в зависимости от суммы дохода).

Никто не спорит: законы, разумеется, следует соблюдать, и ответственность за их нарушение должна следовать неотвратимо. Однако злоупотреблений у нас в правоприменительной практике порой бывает столько, что скорее граждан нужно от них защищать, чем правопорядок – от нарушителей. Особенно богаты перегибами зачастую такие вот массовые кампании, поход против какой-либо обширной категории потенциальных «вредителей». Поэтому сегодня мы поговорим о том, как себя грамотно вести, соблюдая обязанности и в то же время не позволяя нарушить своих прав, если к вам в гости пришел участковый.

Правило первое гласит, что сотрудники полиции вправе проникать в жилище граждан без их согласия лишь в исключительных случаях. Перечень указан в части 3 статьи 15 Федерального закона «О полиции». И – внимание! – совершение административных правонарушений, к которым относится проживание без регистрации, в этом списке не значится. То есть, строго говоря, дверь участковому можно было бы и не открывать. Однако опытные адвокаты советуют ориентироваться по ситуации. Если страж порядка настроен мирно, то можно вежливо спросить из-за двери, на каком основании он просится к вам домой, и уточнить, вписывается ли этот повод в статью 15 Закона «О полиции». С другой стороны, участковый может явиться в боевом расположении духа и заявить, к примеру, что у него есть служебная ориентировка: мол, у вас скрывается настоящий преступник. В таком случае, чтобы избежать взламывания двери, пожалуй, лучше открыть.

## Ваши права

Дальше – ведите себя по возможности спокойно и невозмутимо, помня следующие важные правила.

1. Гражданин РФ вправе находиться в любом населенном пункте без регистрации по месту пребывания до 90 дней подряд (пункт 9 Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 г. № 713). Доказывание факта непрерывного пребывания дольше этого срока возлагается на сотрудников полиции (на основании статьи 1.5 КоАП РФ).

2. Страж порядка не имеет полномочий выяснять, на каком основании вы находитесь в квартире, не будучи ее собственником. Кроме случая, когда у полиции есть письменное заявление-жалоба самого собственника, что кто-то самовольно занял его жилье. Таким образом, вы не обязаны предъявлять, скажем, договор найма. К тому же никто не воспрещает гражданам просто-напросто приходить друг к другу в гости.

3. Ну, а что касается ответственности за сдачу квартиры внаем без уплаты налогов, то практикующие юристы отмечают: чтобы доказать этот состав правонарушения, необходимы платежные документы, где четко указана цель передачи денег – за предоставление жилплощади. Подобные расписки со всеми необходимыми реквизитами обнаруживаются крайне редко. А Жилищный кодекс, к слову, упоминает такой законный вариант, как «безвозмездное пользование жилым помещением» (часть 2 статьи 30 ЖК РФ).

## От Рюрика до Тандема

# КОНСТИТУЦИИ – 20 ЛЕТ\*

*Конституция (от лат. constitutio – устройство, установление, сложение), основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и устанавливающий основы политической, правовой и экономической систем данной страны.*

Считается, что проекты первых российских конституций, которые были, конечно же, направлены на ограничение абсолютной монархии, появились в XIX в. Но уже в начале XVII в. были предприняты попытки ограничить царскую власть, что можно рассматривать как элемент конституционной монархии. В частности, во время венчания на царство Василий Шуйский дал присягу – «Крестоцеловальную запись» с условиями, в соответствии с которыми он обязывался править. Этот документ содержал первые в отечественной истории положения, ограничивавшие власть монарха, в частности, гарантию законного суда.

В первой половине XVIII в., а именно в 1730 г., Дмитрий Голицын попытался ввести конституционную монархию. По его предложению на российский престол была приглашена курляндская герцогиня Анна Иоанновна, власть которой попытались ограничить «кондициями» (от лат. Condicio – соглашение – акт, иногда рассматривающийся как документ конституционного содержания), чтобы впоследствии ввести разработанный Голицыным проект соответствующей конституции, фактически превращавшую Россию в дворянскую республику.



Став императрицей, Анна «надорвала» кондиции и стала абсолютной монархиней.

Следующую попытку ввести конституцию предприняли в 1773 г. Проект ограничения монаршей власти в России изначально разра-

ботал дипломат Никита Панин, который был воспитателем наследника престола, будущего Павла I до воцарения Екатерины II. Заговор поддержали литератор Денис Фонвизин и другие. Узнав о готовящемся перевороте, Екатерина II предотвратила его, но не стала подвергать заговорщиков репрессиям. Надо отметить, что сама императрица считалась опытным законодателем, и ей была проделана гигантская работа по схеме-плану «всеобщего законоположения», состоящего из больших законодательных блоков. Сегодня глобальность правовой реформы Екатерины II, которая не ограничивалась созданием сословного строя со всеми его юридическими атрибутами, но шла к созданию единого Свода государственных установлений, осознана нашими современниками.

В начале своего царствования Александр I (1808 г.) поручает М.М. Сперанскому разработку плана государственного преобразования, предполагая ввести в России конституцию, но отказывается от этого плана по ряду причин. Конституцию требовали ввести в России и декабристы, организации которых возникли в 1810-х гг.

\* Продолжаем публикацию материалов, посвященных 1150-летию российской государственности.



Горячая  
тема

## ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ НЕДВИЖИМОСТЬЮ КОРПОРАЦИЙ



В Москве в конце ноября состоялся ежегодный экономико-правовой форум «Управление недвижимостью корпораций (REMIC 2013)». Мероприятие было призвано способствовать улучшению делового климата в России путем выработки и продвижения эффективных механизмов управления активами крупных корпораций. А начать следует, по мнению организаторов, с создания широкой экспертной площадки, объединяющей представителей крупного бизнеса, органов власти, общественных организаций, на которой можно будет обсуждать проблемы, анализировать экономические тенденции, пути развития законодательной базы, регулирующей оборот корпоративной недвижимости.

Основной отправной точкой для выработки стратегий служит поручение Президента достичь к 2020 году 20-го места в глобальном

рейтинге инвестиционного климата Doing Business. Напомним, в этом году наша страна поднялась на 19 строчек и стала 92 из 189 стран. В «номинации» «регистрация собственности» Россия поднялась на 17-е место, уступив Швейцарии, но опередив Казахстан. Приглашение представителей нотариата на форум было вполне логичным, поскольку именно этот правовой институт – последовательный сторонник европейской модели рынка недвижимости и главный оппонент либеральной системы регистрации прав на недвижимое имущество.

В своем выступлении президент Федеральной нотариальной палаты Мария Сазонова акцентировала внимание участников на том, что «упрощение процедур регистрации, либерализация гражданского законодательства, отмена государственной регистрации сделок с недви-

жимостью с 1 марта этого года при отсутствии системного юридического обеспечения правоотношений гражданского оборота создает большую степень риска как для граждан, так и для представителей юридических лиц в сделках с недвижимым имуществом. Поэтому, несмотря на отсутствие законодательного закрепления обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимостью, уверена, у граждан должно обостриться чувство самосохранения, и они активнее начнут обращаться к нотариусам за правовой помощью и имущественными гарантиями.

В условиях непрозрачных процедур на рынке недвижимости, ухода от указания реальной цены в договорах, наличия сомнительных форм расчетов нельзя не учитывать коррупционные факторы, особенно при продаже государственного имущества – в таких реалиях рынка нотариат, конечно, никому не нужен, он не встраивается в систему «доверительных» отношений

**У граждан должно обостриться чувство самосохранения, и они активнее начнут обращаться к нотариусам за правовой помощью и имущественными гарантиями.**

и «джентльменских» договоренностей. Ни одна компания не захочет, чтобы сделки приобрели публично-правовой характер».

Слова Марии Сазоновой косвенно подтверждают недавние события: крах «Мастербанка», одного из крупнейших в России операторов пластиковых карт. Напомним, Центральный банк отозвал лицензию у этой кредитной организации за проведение незаконных операций по обналичиванию денеж-

### Юридический совет

**Необходимо ли физическому лицу зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по сдаче в аренду нежилого помещения?**

В соответствии с п. 1 ст. 213 и ст. 130 Гражданского кодекса РФ физическое лицо вправе иметь в собственности нежилое помещение. Право сдачи имущества (в том числе жилых помещений) в аренду принадлежит его собственнику (ст. 608 ГК РФ). При этом гражданин может осуществлять деятельность по сдаче имущества в аренду как физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем (далее – предприниматель), поскольку законом требование регистрации физического лица в качестве предпринимателя для осуществления такой деятельности не установлено. На практике в связи со сдачей гражданином в аренду принадлежащего ему имущества не-

редко возникает вопрос о необходимости государственной регистрации этого гражданина в качестве предпринимателя. Такая необходимость основана на определении, содержащемся в ст. 2 ГК РФ, согласно которому предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Согласно п. 1 ст. 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве предпринимателя. За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве предпринимателя предусмотрена административная ответственность в виде штрафа (ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ) и уголовная ответственность (ст. 171 УК РФ).

Мнение о критериях осуществления предпринимательской деятельности в связи со сдачей гражданином в аренду принадлежащего ему имущества высказала также Федеральная на-

логовая служба России в письме от 8.02.2013 г. № ЕД-3-3/412@, где подчеркивается, что признаки предпринимательской деятельности носят оценочный характер, поэтому квалифицировать в соответствии с ними деятельность физического лица по сдаче в аренду собственного имущества возможно только при наличии полной и всесторонней информации обо всех обстоятельствах его деятельности. Вместе с тем ФНС России отметила, что о наличии в действиях гражданина признаков предпринимательской деятельности могут свидетельствовать, в частности, следующие факты:

- изготовление или приобретение имущества с целью последующего извлечения прибыли от его использования или реализации;
- хозяйственный учет операций, связанных с осуществлением сделок;
- взаимосвязанность всех совершенных гражданином в определенный период времени сделок;
- устойчивые связи с продавцами, покупателями, прочими контрагентами.

При наличии этих признаков физическое лицо обязано зарегистрироваться в качестве предпринимателя. Однако самого по себе факта совершения физическим лицом сделок на воз-



ных средств. «Все банковское сообщество 15 лет знало, что “Мастер-банк” занимается обналичиванием денег», – заявил президент банка «Российская финансовая корпорация» Андрей Нечаев в эфире программы «Воскресный вечер с Владимиром Соловьевым». При этом никто по этому поводу не предпринимал никаких мер. Что неудивительно, ведь в стране огромный спрос на наличные деньги. Надо ли говорить, что значительная (если не большая) часть «черного» или «серого» нала обращается именно на рынке недвижимости.

Можно догадаться, что аргументы про якобы высокую стоимость нотариальных услуг и большие временные затраты (по версии Всемирного банка, на заверение копии устава якобы до двух дней!) – всего лишь отговорки. Этот правовой институт не нужен ни бизнесу, об инвестиционных интересах которого (в ущерб законности и государственному бюджету) ныне проявляется забота, ни Всемирному банку, который заинтересован только в инкорпорировании англо-саксонских правовых традиций и росте стран-должников.

В этих условиях востребованность нотариусов в гражданском обороте выявит эксперимент по нотариальному удостоверению сделок с недвижимостью с участием граждан, предложенный Правительством, который планируется в следующем году в ряде регионов нашей страны. Хотя результат нотариального присутствия

**По отчетам судов субъектов РФ этой категории дел за 2011 год рассмотрено 16 (два заявления удовлетворено), за 2012 год – 20 споров (одно заявление удовлетворено), за первое полугодие 2013 года было рассмотрено 12 корпоративных споров с долями в уставном капитале ООО (пять заявлений удовлетворено).**

в гражданских и корпоративных правоотношениях и сегодня очевиден.

Статистика Федеральной налоговой службы показывает, что со времени введения обяза-

тельного нотариального удостоверения сделок с долями ООО число правонарушений в сфере перехода прав сократилось на 2/3. Эффективность участия нотариата в «очистке» корпоративных правоотношений подтверждает и статистика ВАС РФ о корпоративных спорах. По отчетам судов субъектов РФ этой категории дел за 2011 год рассмотрено 16 (два заявления удовлетворено), за 2012 год – 20 споров (одно заявление удовлетворено), за первое полугодие 2013 года было рассмотрено 12 корпоративных споров с долями в уставном капитале ООО (пять заявлений удовлетворено). По информации ВС РФ, ежегодно в судах страны слушается 85 тыс. дел, связанных с незаконными действиями в отношении недвижимого имущества. При этом преступления в этой сфере носят латентный характер, а значит, в значительной мере не попадают в поле зрения правоохранительных органов.

Вместе с тем следом за президентом ФНП выступил директор Фонда «Центр инноваций и информационных технологий» Эдуард Махносов. Он презентовал участникам дискуссии преимущества Единой информационной системы (ЕИС) нотариата России, в том числе возможности электронного обмена между ведомствами в процессе нотариального сопровождения сделок с недвижимостью и ведения наследственных дел.

«Теперь мы знаем, куда идут те деньги, которые берут нотариусы за правовую и техническую работу, – заметила не без иронии модератор секции, начальник Управления имущественных отношений ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» Юлия Пацеля. – По крайней мере, мы теперь знаем, что идут они на дело».

И, несмотря на сарказм, оказалась права. Доходы нотариусов, равно как расходы Федеральной нотариальной палаты совершенно прозрачны как для государства, так и для общества, чего не скажешь о финансовых потоках крупных корпораций – инициаторов этого полезного, но все же немного лицемерного диалога.

**Олег КОЛДАЕВ**

мездной основе для признания осуществляемой им деятельности предпринимательской недостаточно. Аналогичные выводы содержатся в разъяснениях Минфина России. Поэтому при отсутствии вышеуказанных признаков физическое лицо вправе сдавать в аренду принадлежащее ему имущество без регистрации в качестве предпринимателя.

Данные выводы учитывают позицию, выраженную Пленумом Верховного Суда РФ в Постановлении от 18.11.2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем». В пункте 2 данного постановления ВС РФ указал, что в тех случаях, когда не зарегистрированное в качестве предпринимателя лицо приобрело для личных нужд жилое помещение или иное недвижимое имущество либо получило его по наследству или по договору дарения, но в связи с отсутствием необходимости в использовании этого имущества временно сдало его в аренду или внаем и в результате такой гражданско-правовой сделки получило доход (в том числе в крупном или особо крупном размере), содеянное им не влечет уголовной

ответственности за незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ).

В Постановлении Верховного Суда РФ от 30.06.2006 г. № 53-АД06-2 также отмечается, что отдельные случаи продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг лицом, не зарегистрированным в качестве предпринимателя, не образуют и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ, если количество товара, его ассортимент, объемы выполненных работ, оказанных услуг и другие обстоятельства не свидетельствуют о том, что данная деятельность была направлена на систематическое получение прибыли.

Следует иметь в виду, что в зависимости от конкретных ситуаций (например, при сдаче в аренду находящихся в собственности физического лица нежилых помещений, которые не могут быть (не предназначены) для использования физическим лицом для личных нужд) суд может расценить действия физического лица как осуществленные с целью извлечения прибыли и признать такую деятельность предпринимательской.

На осуществление предпринимательской деятельности может указывать, например, за-

ключение договора на срок более одного налогового периода (календарного года) или его пролонгация на следующий период, неоднократное получение дохода, неоднократное заключение договоров аренды с одним и тем же юридическим лицом и т.д.

Соответственно, если в рассматриваемой ситуации физическое лицо систематически сдает указанное нежилое помещение, не предназначенное для использования в личных целях, в аренду, то существуют налоговые риски признания данной деятельности предпринимательской. Для исключения неблагоприятных последствий, связанных с возможным признанием деятельности физического лица по сдаче имущества в аренду предпринимательской, собственник помещения может зарегистрироваться в качестве предпринимателя и уплачивать налоги с доходов от сдачи имущества в аренду в соответствии с применяемой системой налогообложения.

*Эксперт службы Правового консалтинга «ГАРАНТ»*

*Наталья Павлова*



## Больной вопрос

# НА ЧТО МЫ БУДЕМ ЖИТЬ В СТАРОСТИ?



Государство кардинально меняет пенсионную систему, как выяснить размер будущего пособия по старости, и что поможет его увеличить?

Намерения у правительства (именно в его недрах родились революционные правила), как всегда, исключительно благие. Мы уйдем от нынешней запутанной системы начисления пенсий, которая в итоге выливается сейчас в уравниловку: одинаково низкие пособия по старости для всех, поясняют чиновники. И рисуют картину светлого будущего: при новых порядках тот, кто зарабатывает больше (официально, разумеется) и будет работать дольше (в идеале – даже после достижения пенсионного возраста), сможет справедливо получать более высокую пенсию. В чем именно заключаются новшества, и что будет влиять на размер выплат? Попробуем разобраться.

### ДАЕШЬ СТАЖ!

Главный принцип нововведений такой: размер нашего пособия по старости будет зависеть от баллов, набранных за годы работы. В баллы пересчитают и трудовой стаж советского

периода, и работу с 2002 по 2014 год, в течение которых действуют нынешние правила начисления пенсий. А с 2015 года баллы станут прибавляться по новому порядку. К моменту выхода на пенсию их по определенной формуле переведут в рубли. Впрочем, пока изменения не утверждены в окончательной форме, нет смысла досконально изучать все тонкости таких расчетов, считают специалисты. Скорее важны факторы, от которых будет зависеть размер пенсии. Эти основополагающие подходы сохраняются в любом случае, уверяют в правительстве.

Первый фактор – продолжительность стажа. Напомним: в него включаются как непосредственно работа, так и другие периоды – служба в армии, декрет, отпуск по уходу за ребенком и проч. Сейчас, чтобы получать трудовую пенсию, нужно иметь минимум пять лет стажа (те, у кого меньше, получают «минималку» – пенсию по старости). По новым правилам полноценное пособие светит при стаже не менее 15 лет. Понятное дело, годы работы «в тени», без уплаты взносов в Пенсионный фонд в этот срок не засчитываются. Однако в Минтруда успокаивают: минимальный стаж повысят с

5 до 15 лет не сразу, а постепенно, увеличивая норматив год за годом вплоть до 2025 г.

### ПОРАБОТАЕШЬ ДО 70 – ЗАПЛАТЯТ ВДВОЕ БОЛЬШЕ

Планов повысить пенсионный возраст власти сейчас не озвучивают и даже клянутся, что в обозримом будущем точно сохранятся нынешние нормы: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

В то же время в новую пенсионную формулу заложили «предложение, от которого нельзя отказаться». А именно: размер пособия по старости будет значительно повышаться, если продолжить работать после достижения пенсионного возраста. «Так, если мужчина проработает до 65 лет, его пенсия вырастет в полтора раза, а если до 70 лет – в 2,3 раза», – приводят заманчивые примеры в Минтруда. Чиновники, видимо, забывают о статистике Минздрава, согласно которой российские мужчины доживают сейчас в среднем до 59 лет.

Есть и еще один нюанс. Сегодня, если человек трудится после выхода на пенсию, он не только получает одновременно зарплату и пособие по старости, но и может рассчитывать на по-

### НА ЗАМЕТКУ

Пакет законопроектов, вводящих новые правила формирования пенсий, внесен правительством в Государственную Думу и, как ожидается, будет принят депутатами до конца декабря нынешнего года. При этом запланировано, что поправки вступят в силу с 2015 года. Именно тогда нам начнут пересчитывать размер пенсий и начислять их по измененной системе.

вышение последнего. Поскольку пенсия ежегодно пересчитывается с учетом растущего стажа. При новом подходе увеличение стажа у работающих пенсионеров будет влиять на размер пособия лишь в том случае, если они, продолжая трудиться, не получают пенсии. Тем,

## Авто

### РЕМОНТ ВМЕСТО ДЕНЕГ

Ассоциация по защите прав автострахователей обеспокоена тем, что уже 21 января 2014 года в силу вступит новая редакция Закона об организации страхового дела в РФ, фактически позволяющая страховым компаниям навязывать своим клиентам такие договоры страхования транспортных средств, в которых предусмотрена лишь одна форма компенсации – направление поврежденной машины в ремонтную мастерскую. Право требовать материального возмещения в этих договорах отсутствует. Конечно, автовладельцы могут отказаться от подобной страховки. Но для этого необходимо



разъяснить не сведущим в юридических материях гражданам, что желание купить более дешевый полис может привести к весьма печальным последствиям. Так, например, страховщик может направить ваш автомобиль на станцию техобслуживания, которая пользуется дурной славой. Некачественно сделанный там ремонт сильно обесценит вашу машину. Еще хуже,

если ремонтные работы не будут закончены в срок, который в договоре может превышать 180 рабочих дней! Все это время потерпевший в результате ДТП будет ходить пешком, так как ни одна страховая компания не обязана предоставить ему транспортное средство взамен поврежденного. А учитывая, что рынок автомобилей, как справедливо заметил президент Ассоциации Максим Ханжин, в настоящее время «держится на кредитах», оставшийся без машины потерпевший все равно будет обязан выплачивать сумму по кредиту.

Автоюристы считают, что необходимо либо резко сократить сроки ремонта по договору страхования, либо прописать в законе жесткие санкции, чтобы страховщику было невыгодно нарушать свои обязательства.

Константин Катанян





кто ее оформил, станут лишь индексировать пособие по старости с учетом уровня инфляции в стране.

### КАК ИЗБЕЖАТЬ УРАВНИЛОВКИ

Еще один решающий фактор – размер зарплаты. По нынешним правилам полноценные взносы, влияющие на размер будущей пенсии, у нас берут с заработка, который не превышает средний по стране в 1,6 раза. На сегодня это примерно 47,5 тыс. руб. в месяц. Если человек зарабатывает больше, то взнос с его дохода перечисляется напрямую в бюджет и на пособия по старости в дальнейшем никак не отражается.

При новых порядках «потолок» повысят: он составит 2,3 средних зарплаты по стране. Это значит: у тех, кто будет официально получать более высокую зарплату, на пенсионные взносы станет направляться больше средств, вырастет количество баллов, и в итоге при пересчете на рубли пенсия окажется выше. Таким образом, удастся уйти от уравниловки, радуются чиновники. И заверяют: остальные граждане, с более низкими зарплатами, при подобном подходе не страдают.

### ВОПРОС РЕБРОМ

Что будет с накопительной частью пенсии?

Еще в середине осени разработчики нового пенсионного законодательства пугали: если до конца текущего, 2013 года вы не напишете заявление о переводе своей накопительной части в управляющую компанию (УК) или негосударственный пенсионный фонд (НПФ), то эта часть у вас обнулится. То есть пенсионные взносы целиком перенаправят в страховую часть пособия.

Многие эксперты считают, что накопительную часть лучше все же сохранить – это суммы, которые неприкосновенны для государства в отличие от страховой части, находящейся в распоряжении Пенсионного фонда.

Однако по последним данным срок решения судьбы накопительной части пенсии изменился: принять решение и подать заявление о выборе НПФ или УК можно будет до конца 2015 года.

Что касается граждан, родившихся до 1967 года и обделенных накопительной частью, то им эксперты дают следующие советы:

– как вариант увеличения размера будущей пенсии можно использовать добровольное пенсионное страхование. Этот же способ, кстати, рекомендуется и тем, кто вынужден работать без заключения трудового или гражданско-

правового договора, с «серой» зарплатой – ведь в этом случае ни стажа, ни начислений в Пенсионный фонд не идет. Специалисты по финансово-пенсионному обеспечению подсчитали: на ощутимую, весомую прибавку к пособию по старости можно рассчитывать, если отчислять в рамках добровольного пенсионного страхования 10 тыс. руб. в месяц. В идеале общий срок таких отчислений должен составлять порядка 10 лет; – с 2008 до 1 октября 2013 года была открыта Программа государственного софинансирования пенсий, в рамках которой при добровольных взносах граждан в Пенсионный фонд государство добавляло на их лицевой счет 100% внесенной суммы (но не более 12 тыс. руб. в год). Если вы успели подать заявление на участие в этой программе до 1 октября 2013 года, то государство берет на себя обязательство продолжить софинансирование в течение 10 лет. В то же время сейчас в правительстве обсуждается возможность в дальнейшем возродить подобную программу для новых участников. Не исключено, что условия софинансирования будут менее вы-

### БУДЬ В КУРСЕ

Из чего складывается пособие пенсионерам?

1. *Базовая часть.* Это минималка, которая одинакова для всех, индексируется государством, на сегодня составляет 3610 руб.
2. *Страховая часть.* Ее будут считать, основываясь на баллах, в зависимости от стажа, зарплаты, возраста выхода на пенсию.
3. *Накопительная часть.* Есть у граждан, которые родились в 1967 г. и позднее. На нее отчисляется определенный процент пенсионных взносов работающих россиян указанного возраста (сейчас – 6%). Эта часть зависит от реальных накоплений, которые успел сделать работник за свою жизнь, а в случае его смерти до выхода на пенсию сумму вправе получить наследники.

годными для граждан, однако в любом случае появится шанс увеличить свою пенсию. Так что следите за новостями с пенсионного фронта!

**Анна ДОБРЮХА,**  
юридический обозреватель  
«Комсомольской правды»

### Конкурс

#### В ДЕНЬ КОНСТИТУЦИИ СТАРТУЕТ IX КОНКУРС «ПРАВОВАЯ РОССИЯ»

Российская ассоциация правовой информации «ГАРАНТ» 12 декабря объявляет открытие IX Всероссийского профессионального конкурса «Правовая Россия». Регистрация участников будет проходить на портале [www.garant.ru](http://www.garant.ru) В конкурсе 11 номинаций, 9 из которых по отраслям права. Зарегистрироваться и пройти тестовое задание первого тура могут граждане Российской Федерации, имеющие высшее

юридическое или экономическое образование, студенты вузов юридических и экономических факультетов, а также журналисты.

Конкурс проводится в несколько этапов. Участникам, прошедшим тестовое задание и вышедшим в основной тур, организаторы предложат практические задания – кейсы, на которые необходимо будет дать развернутый ответ. Согласно Положению о конкурсе для повышения шансов на выигрыш каждому конкурсанту предоставляется возможность выбора двух номинаций, наиболее предпочтительных его профессиональным навыкам.

Уровень профессиональных знаний конкурсантов традиционно определяют члены Научно-экспертного Совета и Жюри, в состав которых вошли председатель Конституционного Суда РФ Валерий Зорькин, советник Президента РФ



Вениамин Яковлев, статс-секретарь – заместитель министра культуры РФ Григорий Ивлиев, заместитель председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в отставке Василий Витрянский и другие.

Регистрация участников продлится до 24 февраля 2014 года. Подробная информация о конкурсе (регламент, список номинаций, описание туров и заданий) будет размещена на сайте [www.garant.ru](http://www.garant.ru)



## От Рюрика до Тандема

# КОНСТИТУЦИИ – 20 ЛЕТ

Окончание. Начало на стр. 3

Проекты конституции, предлагавшиеся декабристами, были самыми различными: от проекта Никиты Муравьева, который придерживался самых умеренных позиций, до радикальной Русской правды Павла Пестеля. Александр II также предпринял попытки введения в России конституционных преобразований, разработав соответствующую программу, но 1 марта 1881 г. был убит народовольцами, и этот план также не был осуществлен.

Впервые Основные законы были кодифицированы под руководством М.М. Сперанского и вошли в том 1 «Свода Законов Российской империи» в 1832 г. За работу над Сводом законов М.М. Сперанский был удостоен высшей государственной награды – ордена Андрея Первозванного.

В Основные законы 23 апреля 1906 г. были внесены изменения в результате опубликования Николаем II Манифеста об учреждении Государственной Думы, 17 октября 1905 г. манифеста «Об усовершенствовании государственного порядка» и 20 февраля 1906 г. Манифеста о переустройстве Государственного Совета. В редакции от 23 апреля 1906 г. основные государственные законы стали фактически первой конституцией России и состояли из двух разделов, 17 глав и 223 статей.

25 октября 1917 г. свершился Октябрьский переворот, и в России до лета 1918 г. стала действовать неписаная конституция – свод основных декретов большевистского государства. Декреты провозглашали диктатуру пролетариата и закрепляли полновластие Советов. Первая конституция в России была принята 10 июля 1918 г. на Пятом всероссийском съезде Советов. Из всех российских конституций XX века она была самой политизированной, идеологизированной и имела классовый характер: в ней закреплялось установление диктатуры пролетариата. Кроме этого, ее нормы и положения выходили за рамки внутригосударственного регулирования, и открыто признавалась необходимость насилия для утверждения принципов социалистического строя, что не было характерно для последующих конституций.

В декабре 1922 г. РСФСР объединяется с УССР, БССР и ЗСФСР (Закавказье), что и стало причиной принятия в 1924 г. Конституции СССР, а затем в 1925 г. – Конституции РСФСР. Первая закрепляла, что «союзные республики в соответствии с настоящей Конституцией



вносят изменения в свои конституции». Дальнейшее развитие Конституции РСФСР, как и конституций союзных республик, все больше совпадало по структуре и содержанию с Основным законом СССР. В 1937 г. прини-

**За двадцать лет  
принципиальные поправки  
в Конституцию страны были внесены  
только единожды и касались  
изменения сроков полномочий  
Президента  
и депутатов Госдумы**

мается новая Конституция РСФСР в связи с принятием Конституции СССР в 1936 г. Необходимость принятия нового Основного закона объяснялась переходом страны на новый этап своего развития – построением основ социализма.

В 1977 г. принимается следующая Конституция СССР, и на ее основе в 1978 г. – Конституция РСФСР. На протяжении 15-летнего периода действия Конституция претерпевала значительные изменения как в части содержания конкретных норм, так и самой ее сущности в связи с теми политическими процессами, которые происходили в стране. В Основном законе закреплялся сначала статус РСФСР как союзной республики в составе СССР, а затем как независимого государства после распада Союза. Реформирование Конституции, начавшееся в 1989 г. путем принятия конституционного закона РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР», шло по линии постепенного изменения, прежде всего, ее сущности. После распада СССР государство нуждалось в новой Конституции, и 12 декабря 1993 г. Президентом России Б.Н. Ельциным проект действующего по сей день Основного закона страны был вынесен на всенародное голосование.

Сегодня Конституция России – это нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему, принципы организации деятельности органов государственной власти и органов

местного самоуправления, а также порядок взаимодействия политической, социальной и экономической систем общества.

В феврале того же 1993 года принимаются и Основы нотариата. Несмотря на то, что Конституция была принята позже, тем не менее никаких оснований для изменения Основ не было – они полностью соответствовали российской Конституции, так как подготавливались с учетом работы над Основным законом. В настоящее время на повестке дня стоит вопрос о новом законе о нотариате, о чем уже говорилось в предыдущем номере. За двадцать лет принципиальные поправки в Конституцию страны были внесены только единожды и касались изменения сроков полномочий Президента и депутатов Госдумы. Сейчас в нижнюю палату внесен конституционный законопроект, предусматривающий объединение Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ. Документ предполагает изменения в статье 126 главы 7 Конституции «Судебная власть и прокуратура». Нотариата эти изменения не касаются, так как в статье 71 Конституции сказано лишь, что он находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

